



Warszawa, dnia 14-10-2022 r.

## Minister Klimatu i Środowiska

DLŁ-WKO.050.155.2022.RB  
2282252.8535665.6895593

**Pani**  
**Elżbieta Witek**  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowna Pani Marszałek,*

w odpowiedzi na interpelację Pana Posła Mirosława Suchonia w sprawie trudnej sytuacji ekonomicznej branży usług leśnych, K9INT36012, przedstawiam poniższe informacje.

Należy wskazać, że podstawę prawną działania Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe (dalej Lasy Państwowe) stanowią m.in. ustawa z dnia 28 września 1991 r. *o lasach* (Dz. U. z 2022 r. poz. 672, z późn. zm.), rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 6 grudnia 1994 r. *w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej w Państwowym Gospodarstwie Leśnym Lasy Państwowe* (Dz. U. poz. 692), ustawa z dnia 29 września 1994 r. *o rachunkowości* (Dz. U. z 2021 r. poz. 217, z późn. zm.) oraz inne rozporządzenia wydane z mocy ustawy *o lasach* przez ministra właściwego ds. środowiska.

Lasy Państwowe są jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej i reprezentują Skarb Państwa w zakresie zarządzanego mienia. Należy również wyjaśnić, że Lasy Państwowe prowadzą działalność na zasadzie samodzielności finansowej i pokrywają koszty z własnych przychodów, oraz że w Lasach Państwowych funkcjonuje fundusz leśny, który przeznaczany jest m.in. na wyrównywanie niedoborów powstających przy realizacji zadań. Dyrekcja Generalna Lasów Państwowych, mając na uwadze interes Skarbu Państwa i utrzymanie zasady samodzielności finansowej Lasów Państwowych, na bieżąco monitoruje i analizuje przebieg postępowań przetargowych na usługi leśne prowadzonych i rozstrzyganych w jednostkach w ramach regionalnych dyrekcji Lasów Państwowych.

Należy podkreślić, że gospodarkę leśną w naszym kraju prowadzi się na podstawie obowiązujących przepisów prawa, a jej fundamentalnym założeniem jest zachowanie ciągłości wszystkich pełnionych

przez lasy funkcji. Zadania z zakresu gospodarki leśnej wykonywane bezpośrednio w lasach są w zdecydowanej większości zlecane podmiotom zewnętrznym – zakładom usług leśnych. W skali Lasów Państwowych funkcjonuje 429 nadleśnictw, które każdego roku prowadzą łącznie kilka tysięcy postępowań przetargowych na wykonawstwo usług leśnych.

Wycena usług nie jest powiązana z wynikiem finansowym Lasów Państwowych. Co roku poszczególne nadleśnictwa indywidualnie kontraktują usługi leśne w zależności od potrzeb wynikających m.in. z aktualnych zadań sformułowanych w planach urządzenia lasu. Rynek usług leśnych opiera się na jednolitym, stabilnym systemie zamówień przyjętym przez Lasy Państwowe. Zlecenia odbywają się wyłącznie w granicach obowiązującego prawa – prawa zamówień publicznych, w tym w drodze przetargów publicznych ogłaszanych przez nadleśnictwa. O ostatecznych cenach usług leśnych decydują procesy rynkowe.

Lasy Państwowe dokładają wszelkich starań, aby proces planowania kosztów prac leśnych, przy uwzględnieniu możliwości finansowych jednostek organizacyjnych Lasów Państwowych, zapewniał zarówno pełną realizację zadań rzeczowych wskazanych jako obligatoryjne do wykonania w planie urządzenia lasu, jak i wynikających z aktualnego stanu i potrzeb lasu, a także uwzględniał warunki rynku usług leśnych.

Z dniem 28 września 2022 r. Dyrektor Generalny Lasów Państwowych na mocy zarządzenia wprowadził do stosowania prowizorium planu finansowo-gospodarczego na rok 2023. Dokument ten jest podstawą uruchamiania postępowań przetargowych na usługi leśne w 2023 r. Kalkulacja kosztów usług leśnych w prowizorium planu finansowo-gospodarczego na dany rok służy tylko i wyłącznie określeniu szacunkowej wartości zamówienia na te usługi.

Mając na uwadze fakt, że jednostki organizacyjne Lasów Państwowych dopiero rozpoczynają proces zamawiania usług leśnych, zdziwienie budzi nieuprawiona teza w pytaniu nr 2 o „stawkach za usługi, na poziomie niższym niż w ubiegłych latach”.

Ministerstwo Klimatu i Środowiska jest na bieżąco informowane przez Lasy Państwowe nt. sytuacji na rynku usług leśnych, w tym również o podejmowanych działaniach w obszarze usług leśnych. Dla przykładu, w odpowiedzi na apele stowarzyszeń zrzeszających zakłady usług leśnych, w ostatnich miesiącach Lasy Państwowe podjęły dodatkowe działania mające charakter usprawnień organizacyjnych w zakresie sposobu zlecania realizacji usług. Znajdą one częściowe odzwierciedlenie m.in. w dokumentacji przetargowej zamówień na rok 2023.

Ponadto, z inicjatywy Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych we wrześniu br. zostały powołane dwa doraźne, robocze zespoły zadaniowe, w których przedstawiciele Polskiego Związku Pracodawców Leśnych oraz Stowarzyszenia Przedsiębiorców Leśnych wspólnie z przedstawicielami Lasów Państwowych będą dyskutować na temat dalszych działań optymalizacyjnych w zakresie pozyskania i zrywki drewna, jak również wskazywać obszary, które należałoby poddać bardziej gruntownej analizie o charakterze eksperckim (badawczym).

Aktualnie Lasy Państwowe rozpoczynają proces zamawiania usług leśnych na rok 2023, zaś obecnie realizowane kontrakty powoli wchodzi w końcową fazę realizacji. Warto zaznaczyć, iż w roku 2022 kwota wydatkowana na usługi leśne znacznie przekroczyła wartości szacowane na etapie prowizorium planu (2022), co miało związek zarówno z akceptacją istotnej puli przekroczeń na etapie przyjmowania ofert wykonawców, jak również wynikało z przyjętej zasady dopłaty do stawek w postaci tzw. „rekompensat paliwowych”, jako mechanizmu wsparcia wykonawców już od 1 marca br., w związku z nadzwyczajną sytuacją rynkową wywołaną przez agresję Rosji na Ukrainę.

W odniesieniu do planowanych do ogłoszenia przetargów, niezależnie od kalkulacji kosztu wykonania określonych prac leśnych dokonywanej po stronie zamawiających, wykonawcy nie są związani z tymi szacunkami. Składając ofertę w postępowaniu o zamówienie publiczne winni kierować się własną wyceną kosztu realizacji usługi. Dopiero wyniki postępowań przetargowych, zgodnie z ustawą - *Prawo zamówień publicznych* (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129, z późn. zm.) wskażą na rynkową wartość zamawianych usług. Kalkulacja dokonywana na potrzeby wstępnego zaplanowania środków na realizację określonych działań gospodarczych pozostaje wewnętrzną sprawą zamawiających, w szczególności, jeśli jej wynik pozostaje bez wpływu na przyjęty tryb prowadzenia postępowania o zamówienia publiczne.

Uprzejmie informuję, że zysk netto wypracowany przez jednostki organizacyjne Lasów Państwowych jest o 30% niższy niż, podaje to Poseł. Zarówno wielkość zysku netto, jak i jego wstępny podział został przedstawiony w *Sprawozdaniu finansowo-gospodarczym Lasów Państwowych za rok 2021* i od kilku miesięcy jest dostępny na stronie internetowej Lasów Państwowych.

Lasy Państwowe od wielu lat podejmowały i podejmują szereg działań mających na celu poprawę funkcjonowania rynku usług leśnych, które są wynikiem zarówno postulatów zgłaszanych przez przedstawicieli usługodawców, jak i inicjatywami Lasów Państwowych. Zmiana uwarunkowań: m.in. zwiększające się zapotrzebowanie na drewno, zmiany w sposobie gospodarowania na obszarach leśnych, wykorzystywanie w coraz większym zakresie nowych technologii, tak jak ma to miejsce w innych krajach Europy, wymaga opracowania dokumentów zawierających nowe, udoskonalone

rozwiązania organizacyjno-prawne regulujące prace z zakresu gospodarki leśnej. Działania takie oceniane są również w aspekcie ekonomicznym.

Mając na uwadze powyższe oraz uwzględniając potrzebę rozwoju sektora usług leśnych, Lasy Państwowe podejmowały działania mające na celu uzyskanie przez przedsiębiorców leśnych statutu beneficjentów środków Unii Europejskiej w ramach wybranych programów sektorowych lub innych instrumentów pomocowych. Obszary te były i są płaszczyzną do formułowania postulatów/wniosków, aby szukać rozwiązań dla rozwoju wzajemnych relacji.

Uprzejmie informuję, że Minister Klimatu i Środowiska zna przedmiotową problematykę oraz jest w stałym kontakcie w tym zakresie z Dyrektorem Generalnym Lasów Państwowych, który podejmuje szereg możliwych działań mających na celu wyjaśnienie tej tematyki i związanych z nią problemów, w porozumieniu z przedstawicielami przedsiębiorców leśnych. W miarę możliwości prawnych udoskonalaniu podlega system kontraktowania usług, poczynając od opisu przedmiotu zamówienia, aż do przejrzystego systemu rozliczeń. Wierzę, że stały kontakt, wzajemne ustalenia i podjęte działania przyczynią się do wyjaśnienia wszelkich kwestii w tym zakresie, a niezwykle cenna i ważna praca zakładów usług leśnych świadczona w lasach zarządzanych przez Lasy Państwowe będzie w dalszym ciągu podstawą ich działalności.

*Z poważaniem*

*Z up. Ministra*

Edward Siarka  
Sekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

**Do wiadomości:**

Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów